

# مشروع مؤسسة الصحة الوقفية مصدر بديل... لضمان استدامة التمويل

د. حليلة بنت قلم الهنائية  
وزارة الصحة



- ◀ المؤشرات الجغرافية والديموغرافية لسلطنة عمان.
- ◀ آلية تمويل النظام الصحي الحالي في السلطنة.
- ◀ التحديات التي تواجه تمويل النظام الصحي.
- ◀ رؤية وزارة الصحة لضمان استدامة تمويل النظام الصحي.
- ◀ مفهوم الوقف الصحي.
- ◀ مؤسسة الصحة الوقفية.
- ◀ التوصيات.



## المؤشرات الجغرافية

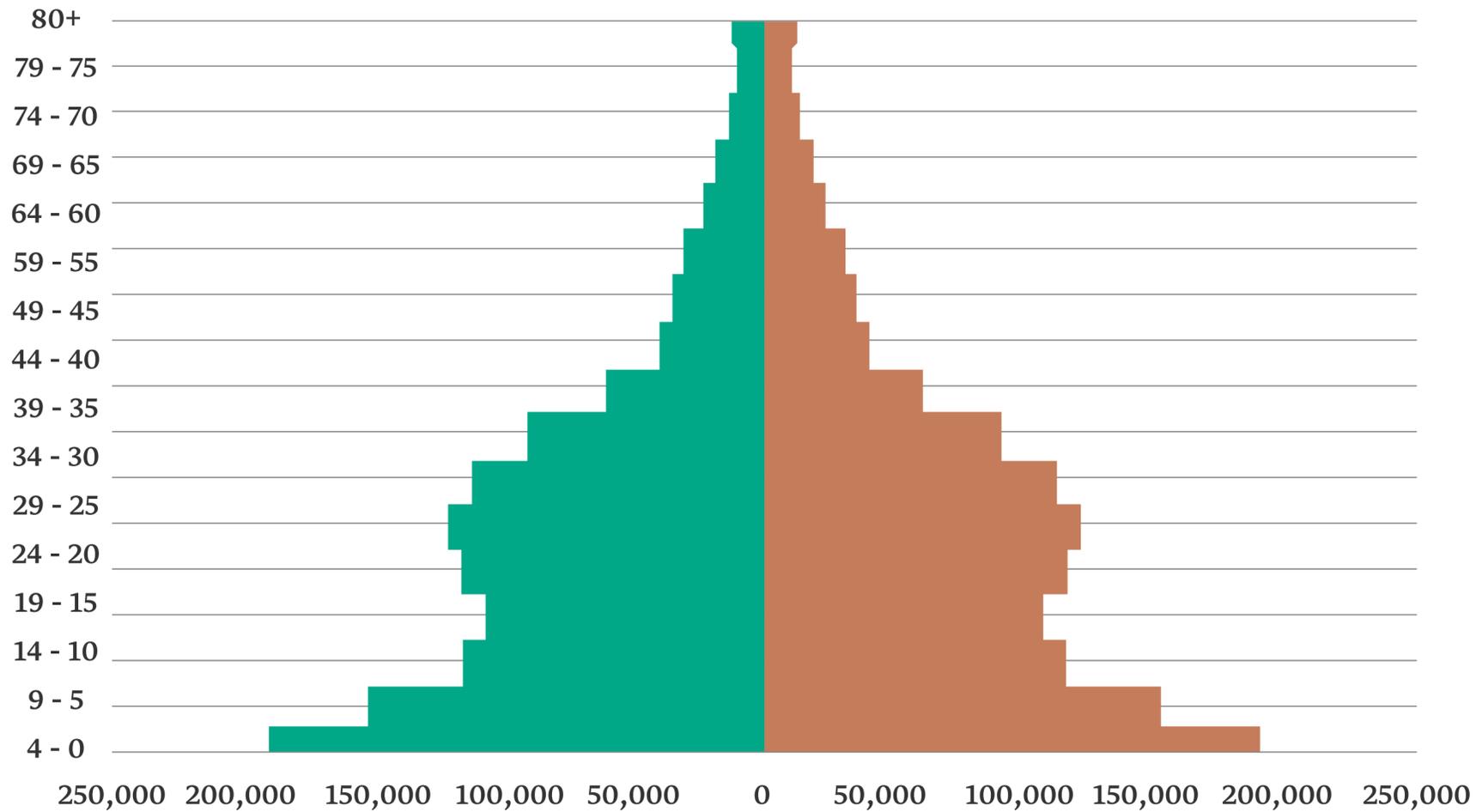


- المساحة الإجمالية : ٣٠٩,٥٠٠ كم مربع .
- لها حدود برية مع دولة الإمارات العربية المتحدة والسعودية واليمن وحدود بحرية مع جمهورية إيران الإسلامية وباكستان.
- تتكون من 1١ ولاية موزعة على ١١ محافظة.
- وزارة الصحة هي المقدم الرئيسي للخدمات الصحية من خلال ١١ مديرية صحية موزعة على محافظات السلطنة.

## المؤشرات الديموغرافية (٢٠١٧م)

### الهرم السكاني Population Pyramid 2017

Omani Population السكان العمانيون

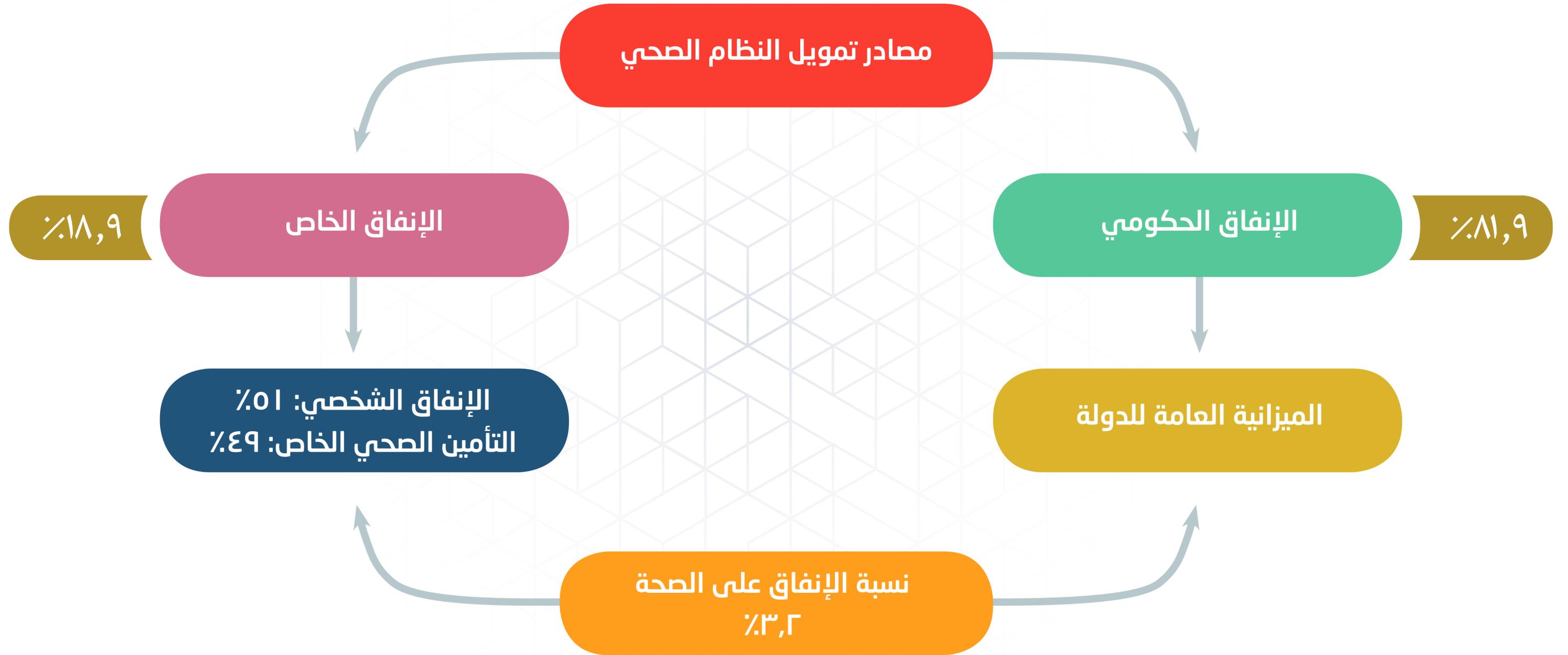


Female اناث Male ذكور

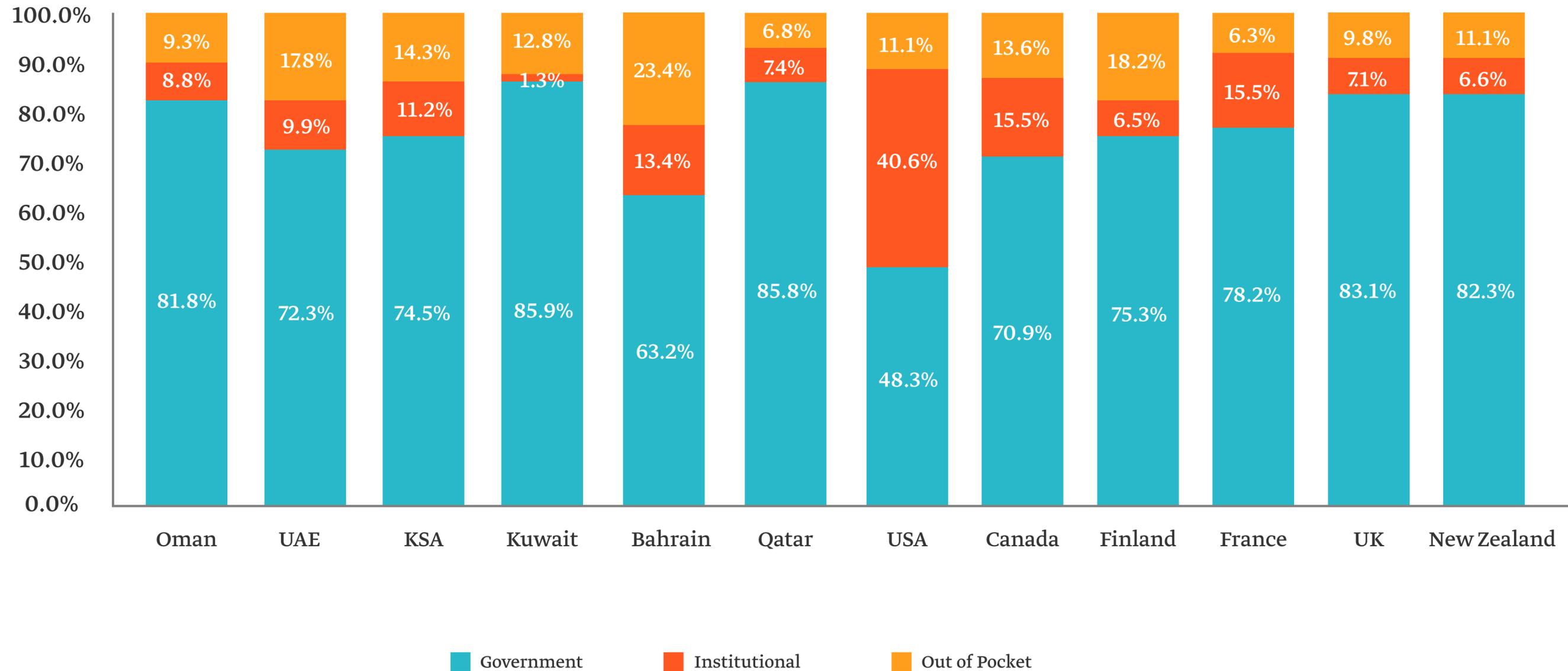
- العدد الإجمالي للسكان : ٤,٥٦ مليون نسمة.
- يمثل العمانيون نسبة ٥٥٪ من إجمالي عدد السكان.
- ٣٥,٧٪ من السكان العمانيين لا تتجاوز أعمارهم ١٥ سنة.
- نسبة كبار السن ( فوق ٦٥ سنه ) : ٦٪
- معدل الخصوبة ٢,٩ لكل امرأة.
- معدل الوفيات ١,٩ لكل ١٠٠٠ من السكان.
- معدل وفيات الحوامل ٤,١٣ لكل ١٠٠,٠٠٠.
- معدل الزيادة السنوية في عدد السكان ٣,٦٪.
- في عام ٢٠٥٠م يتوقع أن يبلغ عدد السكان الإجمالي ٧ مليون (١٣,١٪ منهم من فئة كبار السن)

- النظام الصحي في السلطنة هو نظام صحي مجاني يعتمد بصورة كبيرة على الإنفاق الحكومي .
- معدل الإنفاق على الصحة **٣,٢٪** فقط في عام ٢٠١٧.
- نصيب الفرد من الإنفاق الصحي : **٣٠٠** ريال عماني (٧٧٥ دولار) في عام ٢٠١٧.
- الحكومة مسؤولة عن **٨١,٩٪** من إجمالي النفقات الصحية.
- معدل مساهمة القطاع الخاص في الإنفاق على الصحة لا يتجاوز **١٨,١٪** (**٣,٥١٪** إنفاق شخصي) .
- الحكومة تمتلك وتدير **٨٣,١٪** من إجمالي المستشفيات ، و **٩٢,٥٪** من إجمالي عدد الأسرة.

# آلية تمويل النظام الصحي في سلطنة عمان

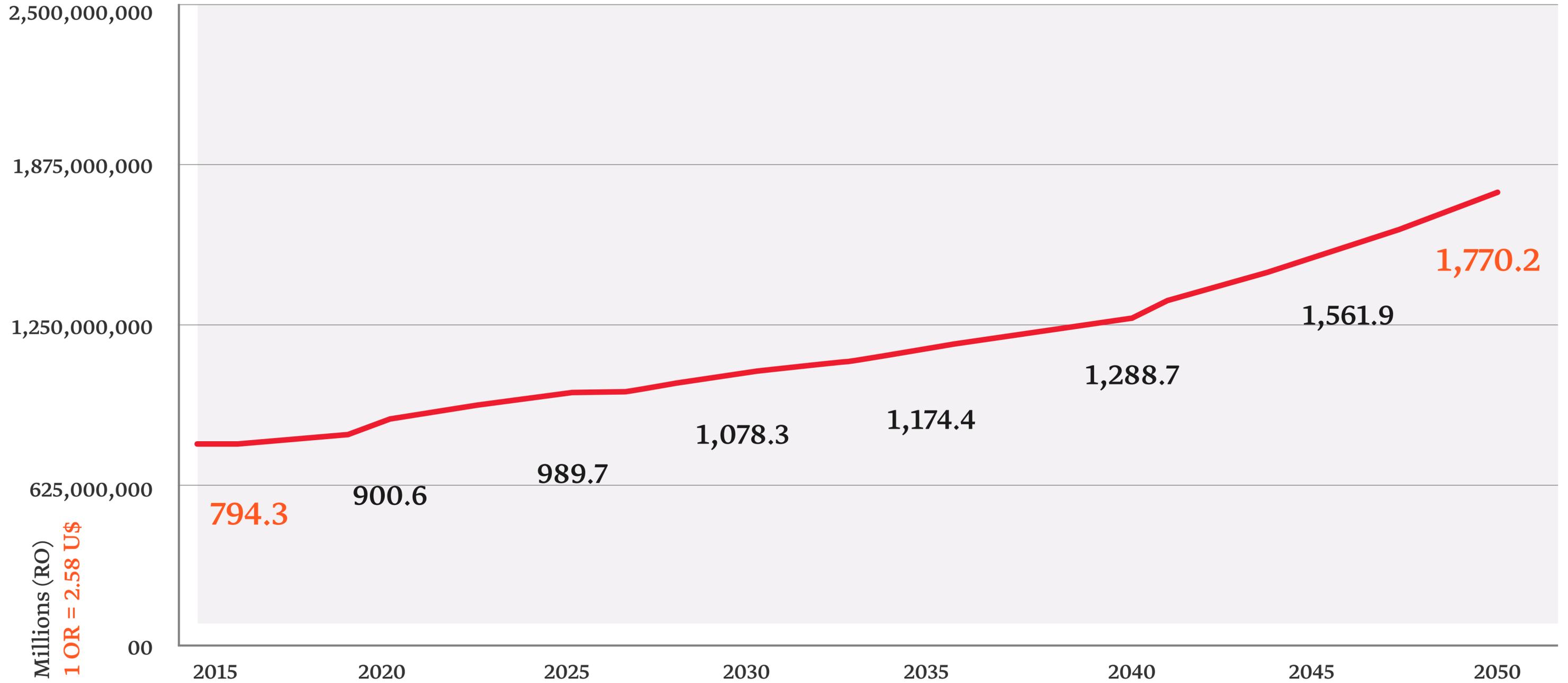


# معدل الإنفاق الحكومي والخاص على الصحة في سلطنة عمان وبعض دول العالم



# معدل الإنفاق المتوقع على الصحة (٢٠١٥-٢٠٥٠م)

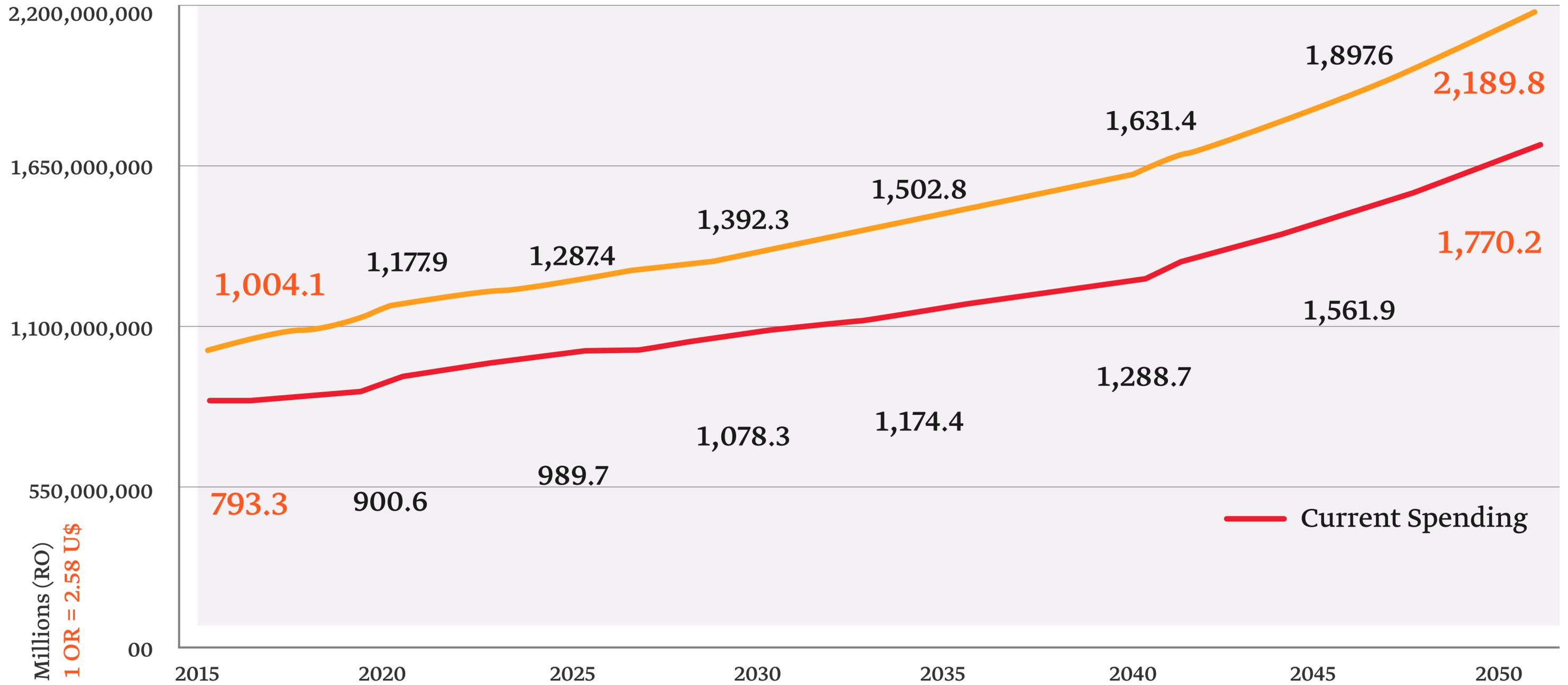
(حسب معدل الإنفاق الحالي)



Millions (RO)  
1 OR = 2.58 US\$

# معدل الإنفاق المتوقع على الصحة (٢٠١٥-٢٠٥٠م)

(حسب معدل الإنفاق المفترض حسب الرؤية المستقبلية (٢٠٥٠م))



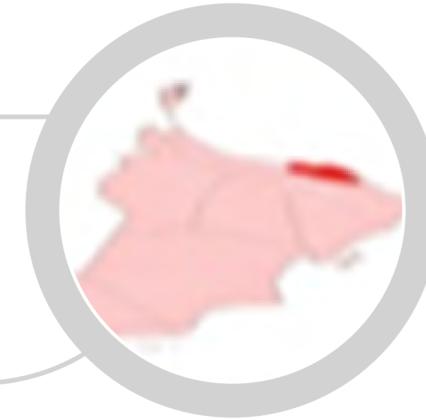
## التحديات

◀ الزيادة في عدد السكان (٧,٥ مليون في ٢٠٥٠م)  
◀ الزيادة في عدد المسنين (١,٣٪ في ٢٠٥٠م)



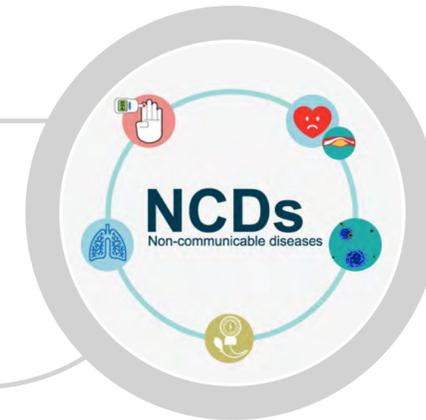
ديموغرافية

◀ الطبيعة الجغرافية الصعبة للسلطنة (جبال، مناطق صحراوية، الخ.



جغرافية

◀ النسبة الكبيرة لعدد المصابين بالإمراض المزمنة ومضاعفاتها



وبائية

- ◀ مطالب المجتمع بالحصول على خدمات صحية عالية الجودة.
- ◀ تحقيق التغطية الصحية الشاملة في المناطق الريفية.

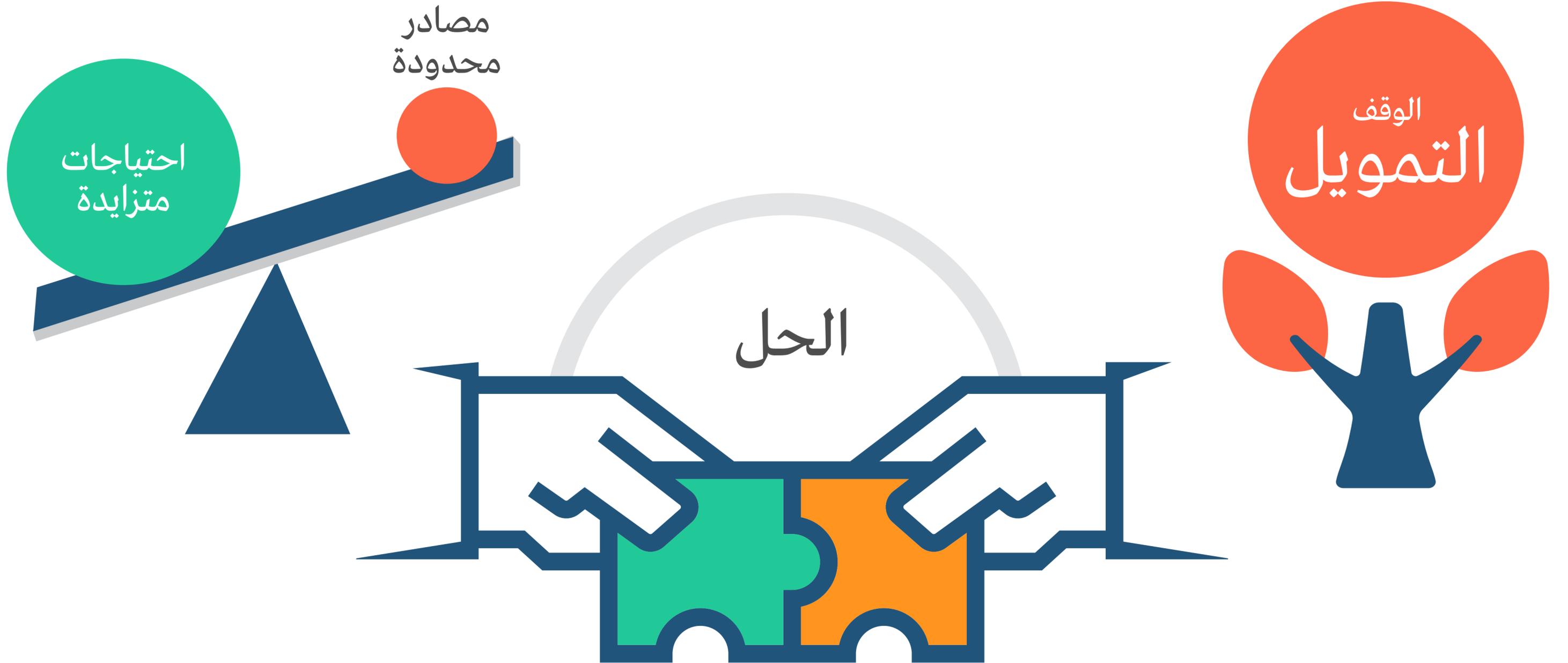


إجتماعية

- ◀ ضعف الإنفاق على الصحة من الناتج الاجمالي المحلي (٣,٢٪).
- ◀ محدودية الانفاق الخاص على الصحة (١٨,١٪).
- ◀ محدودية الايرادات المالية للمؤسسات الصحية الحكومية (٣,٤٪).
- ◀ زيادة تكاليف تقديم الخدمات الصحية.



إقتصادية



## رؤية وزارة الصحة لاستدامة تمويل النظام الصحي

- ▶ زيادة إيرادات وزارة الصحة ٥ أضعاف بحلول عام ٢٠٤٠م.
- ▶ تعزيز دور القطاع الخاص بصفته شريكًا أساسيًا في تقديم الخدمات الصحية.
- ▶ تأسيس صندوق الاستثمار في وزارة الصحة.
- ▶ تفعيل التأمين الصحي وتوسيعه؛ ليشمل جميع العمانيين والوافدين.
- ▶ زيادة الرسوم الجمركية على السلع الضارة، مثل التبغ وغيرها واستخدام إيراداتها لتمويل النظام الصحي.
- ▶ تفعيل الوقف الصحي كأحد البدائل لتمويل النظام الصحي.

### الصندوق الوقفي في ولاية ميتشغان الأمريكية :

تم تأسيس الصندوق في ٤ أكتوبر عام ٢٠١٣م وذلك بهدف :

- ▶ تطوير ورفع جودة الخدمات الصحية المقدمة.
- ▶ تقليل تكاليف الخدمات الصحية للمواطنين الأمريكيين.
- ▶ بلغت إيرادات الصندوق في عام ٢٠١٥م حوالي ١٢٢ مليون دولار.

### المجموعة الوطنية للرعاية الصحية (NHG) : سنغافورة

◀ تم تأسيس المجموعة في ١٣ مارس ٢٠١٣م؛ وذلك بهدف الحصول على التبرعات والهبات لتقديم خدمات الرعاية الصحية وتمويل البحث العلمي في المجال الطبي.

### الصندوق الوقفي في المملكة العربية السعودية :

◀ تأسس الصندوق في ٧ فبراير ٢٠٠٨م كجزء من مؤسسة الأمير سلطان الخيرية.

◀ الأهداف التي من أجلها أنشئ الصندوق:

◀ تقديم الخدمات الصحية المجانية للفقراء وذوي الحاجة.

◀ تقديم الخدمات الصحية الوقائية والعلاجية لأفراد المجتمع.

◀ تمويل البحث العلمي في المجال الطبي وفي مجال تنمية قدرات العاملين الصحيين.

# بعض نماذج التبرعات في القطاع الصحي في السلطنة



بسم الله الرحمن الرحيم  
تم بحمد الله وتوفيقه  
في العهد الزاهر لحضرة صاحب الجلالة  
السلطان قابوس بن سعيد المعظم  
افتتاح  
مركز الغسيل الصحي  
في يوم الأربعاء : ٢٧ / ذوالقعدة / ١٤٢٠ هـ  
الموافق : ٤٠ / نوفمبر / ٢٠٠٩ م  
وقد أنشئ هذا المركز بتبرع من أحد رجال الأعمال  
جعل الله له هذا العمل في ميزان حسناته

بسم الله الرحمن الرحيم  
تم بحمد الله وتوفيقه  
في العهد الزاهر لحضرة صاحب الجلالة  
السلطان قابوس بن سعيد المعظم  
افتتاح  
مركز المعيلة الجنوبية الصحي  
في يوم الأحد ٢٢ ذي القعدة ١٤٢٢ هـ  
الموافق ٢٦ يناير ٢٠٠٢ م  
وقد أنشئ هذا المركز بتبرع من أحد رجال الأعمال  
جعل الله له هذا العمل في ميزان حسناته

# مؤسسة الصحة الوقائية في سلطنة عمان

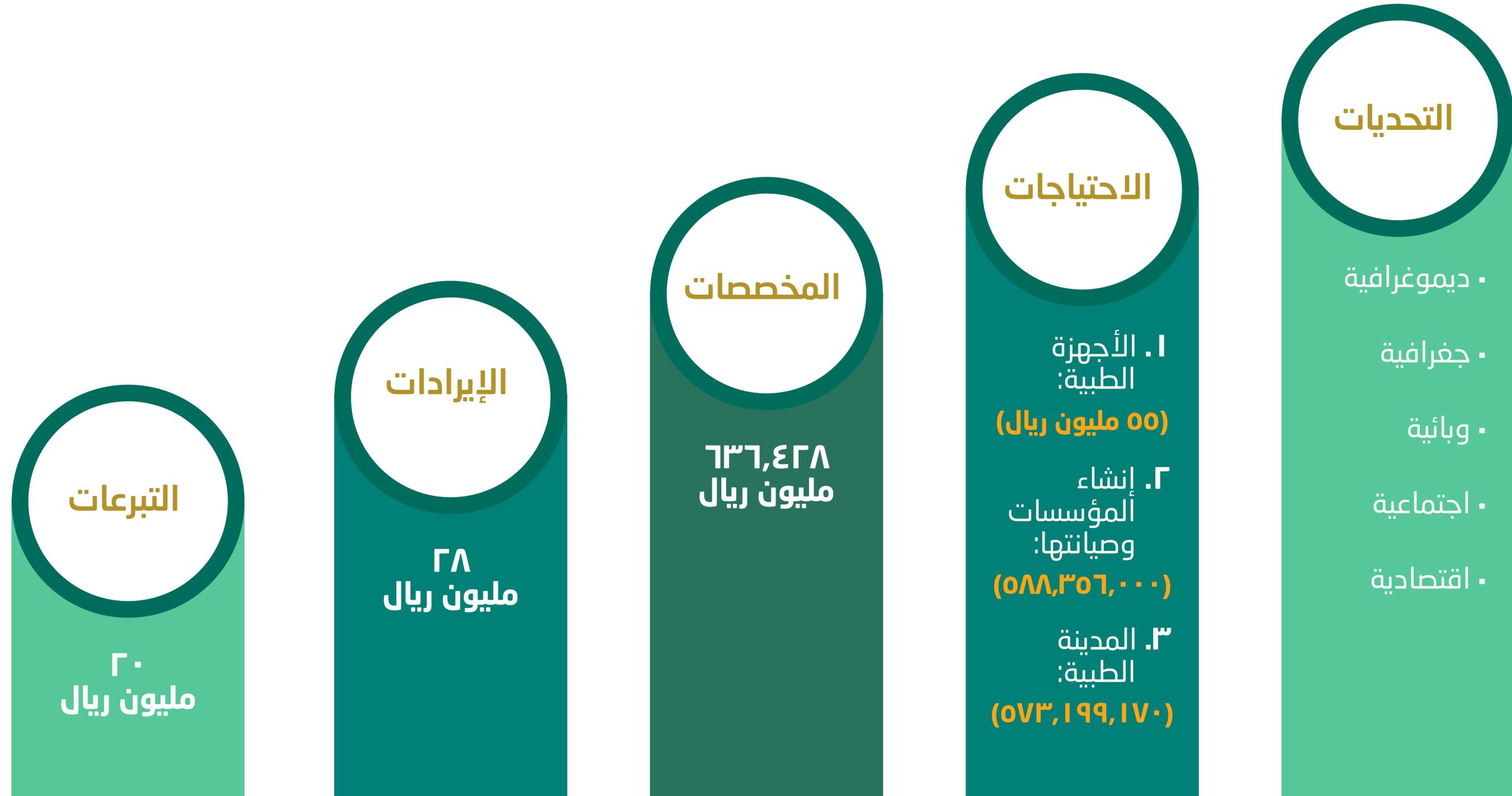
## ما هي مؤسسة الصحة الوقفية؟

- مؤسسة وقفية.
- ذات صفة اعتبارية ورؤية قانونية .
- تعمل وفق مبادئ وأنظمة يحددها مجلس الإدارة بما لا يتعارض مع الضوابط الشرعية وذلك لإنشاء الأموال الموقوفة وتسييرها واستثمارها بحيث تتيح للواقف القيام باستثماره الوقفي وفق مفهوم إداري حديث.

## أهداف مؤسسة الصحة الوقفية

- تحقيق التكافل الاجتماعي، والمسؤولية نحو صحة الفرد والمجتمع.
- توظيف أموال الوقف لأنشطة الرعاية الصحية لتعزيز صحة الفرد والمجتمع وتحقيق التغطية الصحية الشاملة.
- دعم خدمات الرعاية الصحية بتخفيف العبء عن الحكومة.

# ما هي الحاجة لمؤسسة الصحة الوقفية؟



إيرادات  
الاستثمار  
في أصول  
المؤسسة

• التبرعات  
• الهبات

## مصارف الوقف الصحي

إنشاء المراكز الصحية والمستشفيات والمراكز المتخصصة



تشغيل وصيانة المؤسسات الصحية الحكومية الحالية



شراء وتوفير الأجهزة والمعدات الطبية



توفير الأدوية والمستلزمات الطبية



دعم البحوث العلمية في المجالات الطبية والصحية



دعم التطوير المهني للعاملين الصحيين





مؤتمر الرؤية الصحية المستقبلية  
٢٠٠٥م في مايو ٢٠١٢م



مؤتمر المائدة المستديرة حول الوقف  
الصحي وأخلاقيات مهنة الطب

## كيف بدأت الفكرة؟



عقد العديد من الاجتماعات مع الشركاء والجهات الحكومية ذات العلاقة



Ministry of Health  
Sultanate of Oman

مقترح مؤسسة  
الوقف الصحي

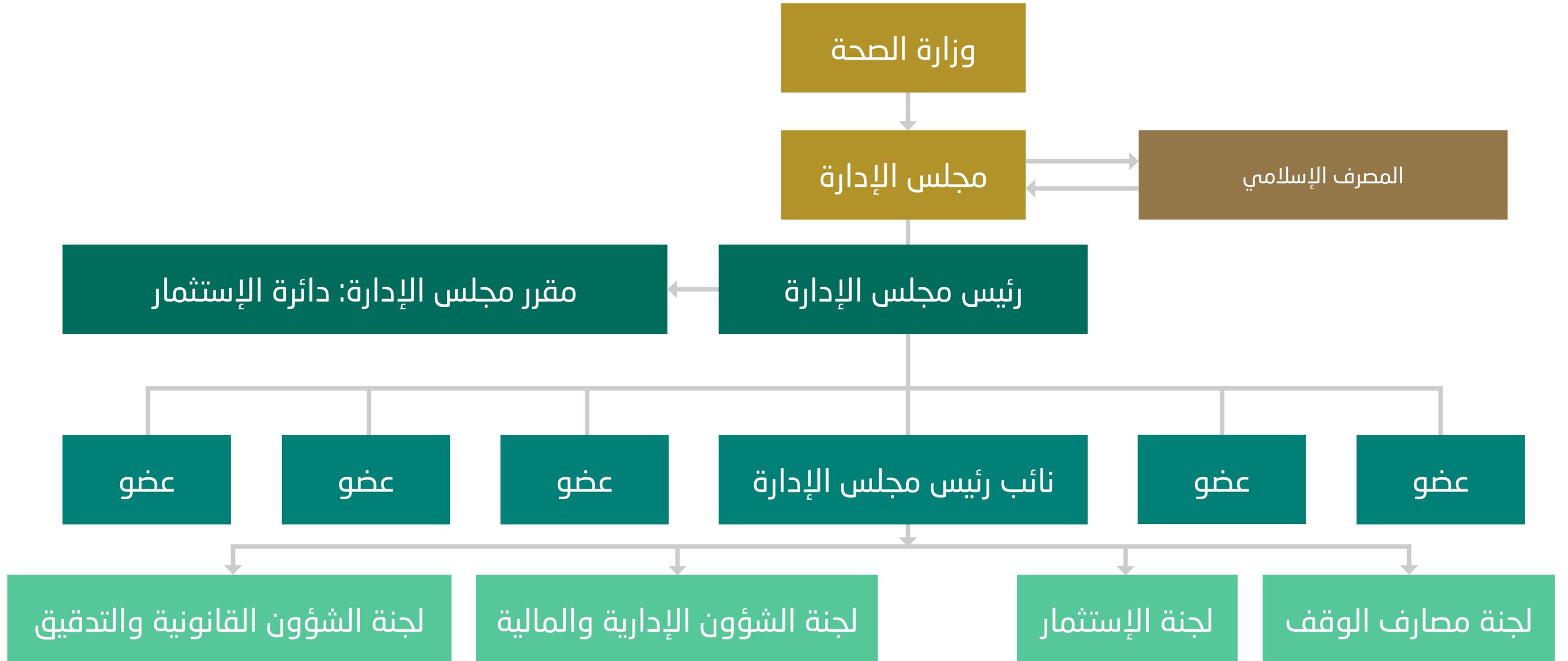
واعتمادها إعداد مقترح مؤسسة الصحة الوقفية

- نقاش الطاولة المستديرة في مايو ٢٠١٢م.
- اعتماد الوقف في توصيات الفريق الفني لبحث بدائل التمويل ديسمبر ٢٠١٥م.
- اعتماد الوزارة الوقف الصحي أحد بدائل التمويل (قسم للوقف الصحي) يناير ٢٠١٦م.
- زيارة بعض المؤسسات الوقفية والمديرية العامة لتنمية أموال الوقف - مايو ٢٠١٦م.
- رفع تصور و مذكرة شاملة عن آليات تفعيل الوقف الصحي - يونيو ٢٠١٦م.
- اجتماع ممثلي بنك ميثاق مع سعادة الدكتور الوكيل - أغسطس ٢٠١٦م.
- الاجتماع مع المسؤولين في وزارة الأوقاف والشؤون الدينية - نوفمبر ٢٠١٦م.
- استشعار المسؤولين في مختلف المستويات بأهمية عمل صندوق للوقف - ديسمبر ٢٠١٦م.
- عمل تصور مؤسسة الصحة الوقفية بالاستناد إلى توجيهات وزارة الأوقاف والشؤون الدينية - فبراير ٢٠١٧م.

- الاجتماع مع المسؤولين في وزارة التنمية الاجتماعية - فبراير ٢٠١٧م.
- تعديل تصور مسودة النظام الأساسي لمؤسسة الصحة الوقفية المرفوع من وزارة الصحة إلى وزارة الأوقاف والشؤون الدينية أبريل ٢٠١٧م.
- وضع الهيكل التنظيمي للمؤسسة - أبريل ٢٠١٧م.
- رفع مقترح الخطة الترويجية للوقف الصحي - مايو ٢٠١٧م.
- عمل دراسة عن التبرعات التي ترد للوزارة - أكتوبر ٢٠١٧م.
- بحث آليات الإدارة والتمويل مع «ميثاق للصيرفة الإسلامية» - نوفمبر ٢٠١٧م.
- تقديم عرض مرئي أمام لجنة الاستثمار واعتماد التصور والخطوات التنفيذية - ٧ ديسمبر ٢٠١٧م.
- رفع مذكرة بتوصيات لجنة الاستثمار بخصوص الخطوات التنفيذية لمعالي الوزير - ١٣ ديسمبر ٢٠١٧م.

- الموافقة المبدئية من المديرية العامة لتنمية أموال الوقف بخصوص تأسيس مؤسسة الصحة الوقفية - ٤ يناير ٢٠١٨م.
- عرض مقترح مؤسسة الصحة الوقفية أمام معالي الوزير الموقر و أصحاب السعادة والمديرين العامين بالوزارة - ٥ مارس ٢٠١٨م.
- رفع مقترح إنشاء المؤسسة من معالي وزير الصحة الموقر إلى معالي الشيخ وزير الأوقاف والشؤون الدينية - ١٨ أبريل ٢٠١٨م.
- تم استلام موافقة رسمية و معتمدة من معالي الشيخ وزير الأوقاف والشؤون الدينية بتاريخ ٢٠ مايو ٢٠١٨م تحت اسم: مؤسسة الصحة الوقفية .
- رفع رسالة بتخصيص أراضي للمؤسسة بتاريخ ٢٠ يونيو ٢٠١٨م من سعادة الوكيل إلى معالي وزير الصحة الموقر.
- فتح حساب «ميثاق للصيرفة الإسلامية» عن طريق وزارة الأوقاف والشؤون الدينية بتاريخ ٢٠ يونيو ٢٠١٨م.
- تقديم عرض مرئي أمام لجنة الاستثمار واعتماد التصور والخطوات التنفيذية - ٧ ديسمبر ٢٠١٧م.

# الهيكل التنظيمي المقترح لمؤسسة الصحة الوقفية



### الأعضاء :

١. معالي وزير الصحة رئيساً.
٢. عضوية ستة أعضاء من ذوي الخبرة والاختصاص لتحقيق أهداف لمؤسسة من القطاع الحكومي والخاص.
٣. تعمل دائرة الإستثمار وبدائل التمويل كمقرر لمجلس الإدارة ويكون قسم الوقف الصحي سكرتارية للمؤسسة.
٤. يتبع نائب رئيس مجلس الإدارة عدد من اللجان التخصصية.

### مهام مجلس الإدارة :

١. وضع الأهداف والسياسات والخطط الاستراتيجية.
٢. اعتماد نظم العمل ولوائحه.
٣. تعيين المدير التنفيذي للمؤسسة الوقفية.
٤. النظر في تقارير الأداء الدورية وغير الدورية.
٥. اتخاذ القرارات الاستراتيجية المختلفة.

- توفير رأس المال الأولي لتمويل المشاريع والاستثمارات المحتملة
- المساعدة على تحقيق الأرباح في الوقف الصحي المستقبلي من خلال القنوات المختلفة لـ «ميثاق للصيرفة الإسلامية»
- تقديم تقرير بمعدل النمو المحقق وذلك لمزيد من الشفافية

إدارة الوقف  
الصحي لتحقيق  
الاستدامة  
والشفافية

المساعدة في  
تنمية أموال  
الصندوق داخلياً

المساعدة في  
تنمية أموال  
الصندوق خارجياً

- القطاع الحكومي والعام
- القطاع الخاص
- رجال الأعمال والمستثمرين
- عامة فئات المجتمع
- تنويع المحافظ الاستثمارية مع نظرة تحفظية لحماية الأصول
- توليد تدفقات نقدية منتظمة على شكل عوائد وأرباح
- تخصيص الموارد المالية على حسب استراتيجية الاستثمار المتفق عليها.

نمو

تحقيق النمو  
على حسب ما  
هو مخطط له

مراقبة

المحافظة  
ومواءمة  
خطتها مع  
الاستراتيجية  
المتفق عليها

تنفيذ

المنهج  
الصحيح  
والأمثل  
لمعالجة  
الثغرات

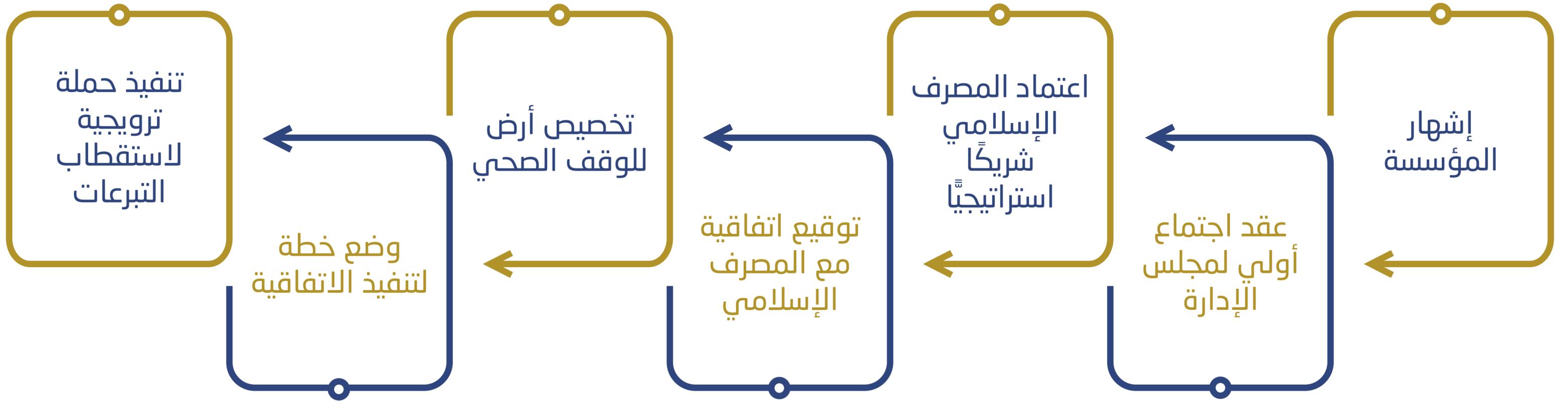
تحليل

المعلومات  
وتحديد  
الثغرات

فهم

الاحتياجات

## الخطوات التالية



• نعم بوجود:

• الدعم السياسي والمجتمعي

• البيئة الداعمة

• الأطر والقوانين المشرعة

• النماذج الناجحة

- البداية كانت بولادة الفكرة في مؤتمر الطاولة المستديرة حول الوقف الصحي وأخلاقيات مهنة الطب.
- وسيبدأ التطبيق الفعلي في : **الربع الأول من عام ٢٠١٩م.**

- وضع تصور واضح لمؤسسة الوقف التعليمي يشتمل على الهيكل التنظيمي ومجلس الإدارة ومصارف الوقف ومصادر التمويل.
- تحديد اختصاصات وتعيين المدير التنفيذي ( المصرف الإسلامي).
- إنشاء مقر رئيسي للمؤسسة في محافظة مسقط مع مراعاة إنشاء عدد من الفروع في محافظات السلطنة الأخرى حسب الحاجة في المستقبل.
- تنظيم حملة وطنية إعلامية للترويج لمفهوم الوقف التعليمي واستقطاب الدعم.
- تعزيز الشراكة مع مؤسسة الصحة الوقفية وتبادل الزيارات والآراء بما يخدم القطاعين الصحي والتعليمي، اللذين يمثلان ركائز أساسية لتحقيق الأهداف التنموية .
- تعزيز القدرات وتنمية المهارات للموظفين في مجال الوقف التعليمي من خلال ورش التدريب الداخلية والخارجية.

- ♦ التقرير الصحي السنوي عام ٢٠١٧، وزارة الصحة، سلطنة عمان ٢٠١٨، تم استرداده من الموقع الإلكتروني: [www.moh.gov.om](http://www.moh.gov.om).
- ♦ النظرة المستقبلية لوزارة الصحة عام ٢٠٥٠، وزارة الصحة، سلطنة عمان ٢٠١٢، تم استرداده من الموقع الإلكتروني: <https://www.Health//165.6/moh.gov.om/documents>
- ♦ المديرية العامة للمشاريع والهندسة، وزارة الصحة، سلطنة عمان - تقرير ٢٠١٨: [www.moh.gov.om](http://www.moh.gov.om).
- ♦ المديرية العامة للشؤون المالية، وزارة الصحة، سلطنة عمان - تقرير ٢٠١٨: [www.moh.gov.om](http://www.moh.gov.om).
- ♦ الصندوق الوقفي بولاية ميشغان ٢٠١٨، الولايات المتحدة الأمريكية، تم استرداده من الموقع الإلكتروني: [www.mihealthfund.org](http://www.mihealthfund.org)
- ♦ الرعاية الصحية الوطنية، سنغافورة، تم استرداده من الموقع الإلكتروني: [www.corp.nhg.com](http://www.corp.nhg.com)،
- ♦ المركز الوطني للإحصاء والمعلومات (٢٠١٨)، نحو تحقيق أهداف التنمية المستدامة عام ٢٠٣٠، مسقط، عمان، تم استرداده من الموقع الإلكتروني: <https://www.ncsi.gov.om> سبتمبر ٢٠١٨.
- ♦ سلطان بن عبد العزيز آل سعود مؤسسه ٢٠١٨، المملكة العربية السعودية، تم استرداده من الموقع الإلكتروني: [www.sbaaf.org.sa](http://www.sbaaf.org.sa).

- ♦ **الدكتورة/ حليلة بنت قلم الهنائية**  
مديرة دائرة الاستثمار وبدائل التمويل
- ♦ **الدكتور/ موسى بن حمد الصبحي**  
طبيب عام بدائرة الاستثمار و بدائل التمويل
- ♦ **الفاضلة/ سامية بنت عبدالله المحروقية**  
محاسبة بدائرة الاستثمار وبدائل التمويل

شكراً لحسن استماعكم